

Số: 77 /BC-BĐT

Hà Nội, ngày 08 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch, giao thông phi cơ giới; hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông đường bộ từ sử dụng nhiên liệu hoá thạch sang sử dụng năng lượng sạch; một số biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông đường bộ phát thải gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Thực hiện điểm g khoản 1 Điều 13 Luật Thủ đô số 02/2026/QH16)

(trình HĐND thành phố Hà Nội khóa XVII, kỳ họp thứ 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 8/5/2026 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch, giao thông phi cơ giới; hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông đường bộ từ sử dụng nhiên liệu hoá thạch sang sử dụng năng lượng sạch; một số biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông đường bộ phát thải gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ, tài liệu và ý kiến của các cơ quan liên quan, ý kiến thảo luận, thống nhất của tập thể thành viên Ban, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND Thành phố

- Hồ sơ đề xuất Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 8/5/2026.
- Dự thảo Nghị quyết.

Hồ sơ trình chưa đảm bảo đầy đủ văn bản và thời gian theo quy định theo quy định tại khoản 1 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. ✓

II. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố.

Tại Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 8/5/2026 của UBND Thành phố đề nghị ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch, giao thông phi cơ giới; hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông đường bộ từ sử dụng nhiên liệu hoá thạch sang sử dụng năng lượng sạch; một số biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông đường bộ phát thải gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn Thành phố:

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định một số chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân thực hiện chuyển đổi phương tiện giao thông đường bộ từ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng năng lượng sạch; quy định các biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông đường bộ phát thải gây ô nhiễm môi trường; hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Đối tượng áp dụng: Các tổ chức, cá nhân sử dụng phương tiện giao thông, đầu tư, quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường bộ trên địa bàn thành phố Hà Nội; Các cơ quan quản lý nhà nước thực hiện, hướng dẫn và giám sát các chính sách, quy định về thúc đẩy chuyển đổi sang xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, năng lượng xanh, thân thiện môi trường theo nội dung của Nghị quyết này.

- Bộ cục của dự thảo Nghị quyết: gồm 05 Chương, 11 Điều.

III. Về nội dung Ban đô thị thẩm định.

1. Sự cần thiết, thẩm quyền ban hành Nghị quyết.

Luật Thủ đô số 02/2026/QH16 được Quốc hội khóa XV thông qua, tại điểm g khoản 1 Điều 13 quy định:

“2. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm sau đây:

... g) Chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông sử dụng năng lượng sạch, giao thông phi cơ giới; hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông từ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng năng lượng sạch; biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông phát thải gây ô nhiễm môi trường;

Căn cứ Luật Thủ đô số 02/2026/QH16, Chỉ thị số 20/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 57/2025/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, việc xây dựng cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển giao thông xanh và vùng phát thải thấp là yêu cầu cấp thiết.

Thành phố Hà Nội đang triển khai lộ trình hạn chế và tiến tới dừng hoạt động phương tiện sử dụng nhiên liệu hóa thạch trong các vành đai đô thị nhằm giảm ô nhiễm môi trường và ùn tắc giao thông tại Đề án Vùng phát thải thấp.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đầu tư hạ tầng giao thông sử dụng năng lượng sạch, hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông xanh và áp dụng các biện pháp hạn chế phương tiện phát thải để phục vụ cho Vùng phát thải là cần thiết, phù hợp chủ trương của Trung ương và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Dự thảo Nghị quyết quy định về: chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân thực hiện chuyển đổi, đầu tư phương tiện giao thông đường bộ từ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng năng lượng sạch; các biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông đường bộ phát thải gây ô nhiễm môi trường; chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, phù hợp với chỉ đạo của Trung ương tại các văn bản: Nghị quyết số 55-NQ/TW ngày 11/02/2020 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược phát triển năng lượng quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 43/2022/QH15 về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Nghị quyết số 98/2019/QH14 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025; Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ...

3. Để đảm bảo đầy đủ cơ sở trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo giải trình, bổ sung, làm rõ một số nội dung như sau:

Ngày 24/11/2025, Ban Đô thị HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 – 2026 đã có báo cáo số 121/BC-BĐT thẩm tra về nội dung dự thảo Nghị quyết “một số chính sách, biện pháp hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông đường bộ sử dụng năng lượng sạch trên địa bàn thành phố Hà Nội”, nay, UBND Thành phố có Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 8/5/2026 kèm theo Dự thảo Nghị quyết đã tiếp thu, một số nội dung báo cáo thẩm tra nêu trên. Tuy nhiên còn một số nội dung chưa/cần tiếp tục làm rõ:

(1) Về phương pháp xác định mức hỗ trợ, dự thảo đang kết hợp nhiều cách tiếp cận gồm hỗ trợ theo tỷ lệ phần trăm giá trị phương tiện (20%, 80%, 100%), hỗ trợ theo mức trần tuyệt đối (tối đa 5–20 triệu đồng), hỗ trợ theo chi phí tài chính (30% lãi vay), và hỗ trợ theo định mức dịch vụ (vé giao thông công cộng, lệ phí, miễn phí sử dụng hạ tầng). Cách tiếp cận này tương đối linh hoạt, phù hợp với đặc thù từng nhóm đối tượng, tuy nhiên chưa có khung phương pháp thống nhất để lượng hóa tổng mức hỗ trợ theo từng chính sách, dẫn đến khó khăn trong

tổng hợp và dự báo ngân sách. Đề nghị UBND Thành phố xác định cơ sở tính toán để đề xuất các mức hỗ trợ cho từng đối tượng.

(2) Nguồn kinh phí thực hiện chính sách được xác định là Ngân sách Thành phố Hà Nội với tổng số vốn khoảng 23.000 tỷ đồng nhằm bảo đảm chi cho hỗ trợ trực tiếp (hỗ trợ chuyển đổi phương tiện, lệ phí, vé giao thông công cộng, hỗ trợ lãi vay, miễn giảm phí). Đây là số vốn lớn, có tác động trực tiếp đến Ngân sách thành phố và an sinh xã hội. Tuy nhiên UBND Thành phố chưa có đánh giá, xác định khả năng cân đối nguồn ngân sách để thực hiện nghị quyết đảm bảo khả thi trong bối cảnh thực hiện Đề án vùng phát thải thấp.

(3) Phạm vi và đối tượng tác động của nghị quyết tới xã hội rất rộng, bao gồm hỗ trợ chuyển đổi phương tiện cá nhân, phương tiện kinh doanh vận tải, đầu tư hạ tầng trạm sạc và giao thông phi cơ giới, cũng như chính sách phí, lệ phí và giá dịch vụ. Tuy nhiên các giải pháp cụ thể để tổ chức thực hiện chưa được nghiên cứu đề cập như: Quy trình tổ chức hỗ trợ (cơ quan hỗ trợ, trình tự thủ tục, điều kiện...); sự phối hợp và trách nhiệm giữa các ngành, chính quyền địa phương.... là mấu chốt để đảm bảo nghị quyết đi vào cuộc sống. Do đó, Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, bổ sung các giải pháp tổ chức thực hiện.

(4) Nghị quyết trình ban hành nhằm thực hiện điểm g khoản 1 Điều 13 Luật Thủ đô số 02/2026/QH16. Tuy nhiên, phạm vi nghiên cứu thực hiện chưa bao quát đầy đủ các nội dung quy định tại điểm g khoản 1 Điều 13 Luật Thủ đô số 02/2026/QH16. Do đó đề nghị nghiên cứu UBND Thành phố nghiên cứu thực hiện đảm bảo không để sót nội dung, nhiệm vụ.

(5) Mục tiêu của Nghị quyết rất rõ ràng, phù hợp với chủ trương của Trung ương và Thành phố, tuy nhiên cần phải đặt chung, có tính liên thông đối với các chính sách có liên quan như Vùng phát thải thấp, giá dịch vụ trông giữ xe, phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố, các quy định khác về khuyến khích đầu tư chỗ đỗ xe ô tô trên địa bàn, cùng nhiều giải pháp kèm theo.

IV. Kiến nghị:

Phạm vi tác động ảnh hưởng của Nghị quyết tới nhiều tượng, tổ chức, cá nhân và người dân lao động trong khi các biện pháp đề xuất thực hiện cần nguồn lực lớn (23.000 tỷ đồng) chưa được làm rõ tính khả thi, chưa xác định được cơ sở tính toán; các giải pháp cụ thể về việc kiểm soát phương tiện và chuyển đổi phương tiện tại khu vực thí điểm vùng phát thải cũng như trên địa bàn Thành phố chưa đồng bộ. Các chính sách này sẽ là giải pháp đồng thời thực hiện đề án Vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Những nội dung, chính sách của Nghị quyết cần được Ban chấp hành Đảng bộ xem xét cho ý kiến theo Quy chế số 01-QC/TU ngày 15/11/2025 về việc ban hành Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ, Ban Thường vụ và Thường trực Thành ủy Hà Nội và ý kiến phản biện của Mặt trận Tổ quốc thành phố Hà Nội cũng như ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp sau khi hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết.

Do đó, đề nghị UBND Thành phố tập trung hoàn thiện Nghị quyết này để trình HĐND Thành phố vào kỳ họp gần nhất để Nghị quyết đảm bảo tính khả thi khi đi vào cuộc sống, đồng bộ với các chính sách có liên quan, cũng như là cơ sở để triển khai đề án Vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (đề b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND Thành phố;
- Các Sở: TC, QHKT, XD;
- VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Lưu: VT, BĐT^{Thủy}. z

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Trần Hợp Dũng